



Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 341/18 noiembrie 2024

RAPORT

asupra

Proiectului de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe

(L577/2024)

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului în vigoare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. L577/2024 din data de 11 noiembrie 2024, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra ***Proiectului de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe***, inițiator: *Guvernul României*.

Se stipulează, la art. 1 din proiectul de lege, că, în temeiul art. 115 alin. (1) din Constituția României, republicată, Guvernul este abilitat ca, de la data intrării în vigoare a prezentei legi, dar nu înainte de încheierea celei de-a doua sesiuni ordinare a anului 2024, și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în prima sesiune ordinară a anului 2025, să emită ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice, după cum urmează:

- I. FINANȚE ȘI ECONOMIE
- II. DEZVOLTARE, LUCRĂRI PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIE
- III. AGRICULTURĂ

- IV. MUNCĂ ȘI SOLIDARITATE SOCIALĂ
- V. DIGITALIZARE
- VI. SĂNĂTATE
- VII. AFACERI INTERNE
- VIII. TRANSPORTURI ȘI INFRASTRUCTURĂ
- IX. INVESTIȚII ȘI PROIECTE EUROPENE
- X. CULTURĂ
- XI. MEDIU
- XII. Prorogarea sau modificarea unor termene prevăzute în acte normative cu putere de lege.

În practica parlamentară, legile de abilitare au fost adoptate, de regulă, înainte de încheierea sesiunilor parlamentare ordinare, astfel încât Guvernul să fie împuternicit de a emite ordonanțe pe durata vacanței parlamentare, în domeniile limitativ prevăzute de legea de abilitare în cauză.

Consiliul Legislativ a analizat proiectul de lege și a transmis un aviz favorabil.

Comisia pentru comunicații și tehnologia informației a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru sănătate a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru administrație publică a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia economică, industrie și servicii a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru cultură și media a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru transporturi și infrastructură a transmis un aviz favorabil, cu amendamente admise.

Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru mediu a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

În ședința din 18 noiembrie 2024, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au analizat proiectul de lege, avizele primite, și au hotărât să adopte, cu **unanimitate** de voturi ale senatorilor prezenți, un **raport de admitere, fără amendamente**.

De-a lungul timpului, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost de acord cu emiterea de ordonanțe în aceste domenii, prezentate mai sus, cu precizarea că reglementările care urmează să se adopte, printr-un proiect de ordonanță elaborat în baza legii de abilitare, nu trebuie să vizeze dispoziții care au caracter organic. Desigur, fie că modifică un act normativ, fie că este un act normativ primar, o ordonanță simplă de Guvern nu poate să cuprindă dispoziții cu caracter organic, întrucât, în caz contrar, ar fi neconstituțională.

Consiliul Legislativ precizează, în mod consecvent - cu privire la proiectele de lege având acest obiect de reglementare, că "(...) întrucât, în conformitate cu prevederile constituționale ale art.115 alin.(1), abilitarea Guvernului se face doar pentru domenii care nu fac obiectul legilor organice, delegarea legislativă nu poate privi decât aspecte diferite de cele care, potrivit Constituției, se reglementează numai prin lege organică, așa cum a reținut și Curtea Constituțională prin Decizia nr.355/2014, chiar dacă, dată fiind formularea generică a domeniilor în care se vor emite ordonanțe, în unele dintre acestea există legi adoptate în regim de lege organică". De asemenea, "(...) intervențiile legislative trebuie să aibă în vedere doar dispozițiile cu caracter ordinar din cuprinsul respectivelor acte normative, întrucât, așa cum a statuat Curtea Constituțională, în jurisprudența sa, „printr-o lege ordinară se pot modifica dispoziții dintr-o lege organică, dacă acestea nu conțin norme de natura legii organice, întrucât se referă la aspecte care nu sunt în directă legătură cu domeniul de reglementare al legii organice. (...)” (Decizia nr.622/2016).”.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune spre dezbatere și adoptare Plenului Senatului **raportul de admitere, fără amendamente și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege înregistrat cu **L577/2024** face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi luat în dezbatere și adoptare în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului în vigoare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Președinte,



Senator Cristian-Augustin NICULESCU-TĂGĂRLAȘ



Secretar,



Senator Laura-Mihaela VOAGHER



Intocmit, consilier Andreea Alexandroae